

ПРОТОКОЛ

заседания Совета при Правительстве Российской Федерации
по вопросам попечительства в социальной сфере

Москва

от 30 апреля 2020 г. № 3

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛА

Заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации,
Председатель Совета

Т.А.ГОЛИКОВА

Приняли участие:

члены Совета при Правительстве
Российской Федерации по вопросам
попечительства в социальной сфере

- Е.Г.Алексеева, Е.Л.Альшанская,
Л.С.Амбиндер, Е.Б.Береговая,
А.Л.Битова, Е.Ю.Васильева,
Т.А.Виноградова, И.А.Глушков,
М.В.Гордеева, Н.В.Давыдова,
С.А.Малявина, Е.Ю.Клочко,
В.А.Меньшов, М.А.Морозова,
А.В.Шатов (Пантелеимон),
Л.Н.Овчарова, Е.А.Олескина,
Д.В.Поликанов, Г.А.Потапов,
П.П.Родионов, В.В.Рубцов,
Г.С.Свердлин, В.А.Смирнов,
А.М.Спивак, А.Н.Цивилева,
Е.А.Тополева-Солдунова,
А.К.Федермессер,
Е.Н.Феоктистова, М.Ю.Фонарев

ответственные работники Аппарата
Правительства Российской Федерации,
органов исполнительной власти
и организаций

- Д.А.Арутюнян, А.М.Лавров,
О.Ю.Баталина, О.О.Салагай,
О.В.Гриднев, И.В.Емченко,
С.Петров

I. О внесении изменений в план работы Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере и переносе рассмотрения тем: "О совершенствовании организации оказания медицинской помощи в организациях социального обслуживания населения стационарного типа",
"О дальнейшем развитии системы оказания паллиативной помощи и приоритетных задачах на 2020 - 2022 годы"

(Федермессер, Родионов, Альшанская, Береговая, Рубцов, Спивак, Клочко, Морозова, Тополева-Солдунова)

1. Временно, до окончания периода ограничительных мер в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), приостановить проведение заседаний Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере (далее - Совет) в очном формате.

2. Возобновить рассмотрение тем в очном формате, как только это станет возможным, и первое очное заседание Совета провести по темам апреля с одновременным внесением изменений в план работы Совета и сдвигом всех тем заседаний на последующие месяцы в порядке очередности. Темы, которые по объективным причинам не войдут в план работы Совета на 2020 год, учесть при формировании плана работы Совета на 2021 год.

3. До возобновления работы в очном формате членам Совета продолжить подготовку по секциям Совета на регулярной основе информационного бюллетеня о проблемах в социальной сфере, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, а также предложений о мероприятиях по преодолению негативных последствий.

II. Разное

1. О проблемных вопросах в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и предложениях членов Совета.

(Альшанская, Береговая, Родионов, Рубцов, Спивак, Клочко, Морозова, Тополева-Солдунова, Федермессер, Битова, Олескина, Чистякова, Алексеева, Амбиндер, Свердловин, Голикова)

1. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях предотвращения распространения коронавирусной

инфекции в организациях социального обслуживания стационарного типа, а также при оказании паллиативной помощи в возможно короткие сроки:

а) организовать обучение всех сотрудников организаций социального обслуживания правильному использованию средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ);

б) принять меры по обеспечению СИЗами выездных служб паллиативной помощи, а также организаций социального обслуживания;

в) организовать контроль за работой персонала в организациях социального обслуживания в ежедневном режиме:

количественный учет с уточнением текущего соотношения персонала по уходу на количество маломобильных граждан в дневную смену. В случае дефицита - поднимать вопрос до найма персонала до рекомендованных "1 на 8";

персонифицированный учет персонала, обеспечивающего уход за пациентами, в разрезе по должностям, с указанием причин выбытия персонала (самоизоляция, удаленная работа, болезнь, госпитализация и пр.);

г) рассмотреть возможность дополнительной материальной поддержки сотрудников организаций социального обслуживания, работающих с положительно диагностированными на COVID-19 получателями социальных услуг;

д) проработать меры дополнительного финансового стимулирования персонала стационарных организаций социального обслуживания, а также для персонала, работающего с повышенной нагрузкой с тяжелой категорией инвалидов, в том числе, имеющих психические нарушения и находящихся в стационарных организациях социального обслуживания;

е) рассмотреть возможность использования инфраструктуры частных организаций социального обслуживания, а также гостиниц и пансионатов для временного расселения части проживающих в организациях социального обслуживания, с привлечением персонала гостиниц;

ж) по возможности организовать вахтовый метод работы персонала в стационарных организациях социального обслуживания для минимизации ежедневной ротации персонала;

з) обеспечить контроль за смертностью, госпитализациями, заболеваемостью новой коронавирусной инфекцией в стационарных организациях социального обслуживания;

и) обеспечить условия для проведения членами Совета общественного контроля в дистанционной форме за выполнением органами исполнительной власти рекомендаций совместного письма от 6 апреля 2020 г. Минтруда России

12-3/10/В-2638; Минпросвещения России СК-253/07; Минздрава России 30-0/И/12-4128; Роспотребнадзора 02/6140-2020-24.

Срок - до 10 мая 2020 г., далее - ежемесячно (до 10 числа).

2. Минздраву России (М.А.Мурашко), Минтруду России (А.О.Котяков), органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) принять меры по обеспечению:

усиления наблюдения на дому силами выездных паллиативных медицинских служб детей с паллиативным статусом;

информирования, в том числе, с использованием дистанционных технологий, о маршрутизации получения паллиативной медицинской помощи с учетом места проживания и ресурсов стационарных и амбулаторных служб;

преимущественного предоставления технических средств реабилитации, лекарственных средств и лечебного питания по месту жительства без посещения государственных органов и учреждений;

дистанционного социального сопровождения сотрудниками социальных служб по вопросам оказания комплексной медико-социальной и психологической помощи;

б) при госпитализации детей, нуждающихся в паллиативной помощи в выделенные в субъекте Российской Федерации инфекционные стационары для больных коронавирусной инфекцией, предусмотреть наличие в стационаре врачей из стационарных отделений паллиативной медицинской помощи.

Срок - до 15 мая 2020 г.

3. Минздраву России (М.А.Мурашко) совместно с МВД России (В.А.Колокольцев), Главным внештатным специалистом по паллиативной помощи Минздрава России представить приложения по облегчению выписывания наркотических средств и психотропных веществ на детей с паллиативным статусом, в том числе:

осуществления выписки данных препаратов выездными службами паллиативной медицинской помощи наравне с первичным звеном, в том числе с применением норм двукратного увеличения выписанного препарата на одном рецепте, а также норм электронной выписки рецептов, предусмотренных действующим законодательством;

обязательного применения мер по обеспечению пациентов, выписывающихся из стационаров и нуждающихся в продолжении лечения опиоидными препаратами, в том числе сильнодействующими, в амбулаторных условиях рецептами на эти лекарственные средства или самими лекарственными средствами сроком до 5 дней;

обязательного мониторинга наличия и остатков у пациентов, находящихся на дому, лекарственных средств с целью своевременной их выписки и бесперебойного обеспечения;

осуществления взаимодействия амбулаторных и стационарных служб паллиативной медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи и скорой медицинской помощи в виде создания и/или ведения единого реестра (базы, списка) всех пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской и лечении хронического болевого синдрома с передачей ежедневной информации о вызовах бригад скорой медицинской помощи "на боль", выписке или изменении препарата или его дозировки.

Срок - до 15 мая 2020 г.

4. Минтруду России (А.О.Котяков), Минздраву России (М.А.Мурашко), Роспотребнадзору (А.Ю.Попова) при участии членов Совета и заинтересованных общественных организаций обеспечивать оперативную подготовку и своевременную актуализацию методических рекомендаций и регламентов по профилактике заражения новой коронавирусной инфекцией, а также оперативное направление их в организации социального обслуживания стационарного типа в субъекты Российской Федерации в целях их своевременного внедрения субъектами Российской Федерации во всех стационарных организациях.

Срок - на постоянной основе.

5. Минтруду России (А.О.Котяков), Минздраву России (М.А.Мурашко), Минфину России (А.Г.Силуанов), Минобороны России (С.К.Шойгу), МЧС России (Е.Н.Зиничев) при участии заинтересованных членов Совета и общественных организаций представить предложения по организации межведомственного взаимодействия со стационарными учреждениями на период их изоляции в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Срок - до 20 мая 2020 г.

6. Минздраву России (М.А.Мурашко) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) организовать мониторинг доступности препаратов, применяемых в терапии новой коронавирусной инфекции (COVID-19) согласно методическим рекомендациям Минздрава России, для пациентов с иными заболеваниями, имеющих показания для назначения АРВ-терапии;

б) совместно с Минпромторгом России обеспечить мониторинг доступности иностранных лекарственных препаратов, у которых отсутствуют российские аналоги, а также российских препаратов, производимых

из иностранных субстанций, для лечения онкологических, гематологических, иммунологических и иных тяжелых заболеваний, доступность которых зависит от государств со строгими карантинными мерами в связи с COVID-19.

Срок - до 20 мая 2020 г., далее - ежемесячно.

7. Минздраву России (М.А.Мурашко) в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и существующих рисков оценить возможность обследования и подготовки доноров гемопоэтических стволовых клеток, в том числе:

госпитализации неродственных доноров в стационар для обследования и забора гемопоэтических стволовых клеток;

взятия у доноров анализа на коронавирус на дому с последующей выдачей результата анализа для предоставления в центр заготовки клеток;

пребывания в центре заготовки клеток во время донации и подготовки к ней сотрудника профильной некоммерческой организации для помощи в работе с неродственным донором и оказания психологической поддержки.

Срок - до 20 мая 2020 г.

8. Минздраву России (М.А.Мурашко):

а) рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при организации работы по перепрофилированию учреждений системы здравоохранения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции:

учитывать ситуацию в субъекте Российской Федерации с иными заболеваниями и не допускать снижения объема и качества медицинской помощи иным пациентам, в том числе с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями;

в случае перепрофилирования медицинского учреждения под прием пациентов с новой коронавирусной инфекцией организовать информирование граждан, которым назначены плановое лечение, медицинские обследования и процедуры, о ближайших доступных медицинских учреждениях, где такая помощь может быть оказана.

Срок - до 10 мая 2020 г.

б) утвердить и довести до субъектов Российской Федерации типовые отраслевые нормы времени на выполнение работ, связанных с посещением одним пациентом врача-инфекциониста, врача-пульмонолога, врача-онколога, врача-хирурга, хирурга-онколога, врача-фтизиатра, врача-гематолога.

Срок - до 1 июня 2020 г.

9. Рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при введении ограничительных мероприятий в условиях распространения новой коронавирусной инфекции:

а) предусмотреть возможность беспрепятственного передвижения:

курьеров, осуществляющих доставку трансплантатов при прохождении контроля служб безопасности вокзалов и аэропортов;

доноров до центра заготовки гемопоэтических стволовых клеток и обратно;

доноров к центрам крови, станций и отделений переливания крови в целях сдачи крови и ее компонентов.

Срок - до 10 мая 2020 г.

б) предусмотреть возможность дистанционного наблюдения за здоровьем граждан, живущих с ВИЧ.

Срок - 20 мая 2020 г.

10. Минэкономразвития России (М.Г.Решетников) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации представить предложения по организации работы некоммерческих организаций, оказывающих услуги уязвимым к ВИЧ категориям населения и ВИЧ-инфицированным людям, в период новой коронавирусной инфекции.

Срок - до 20 мая 2020 г.

11. Минпросвещения России (С.С.Кравцов), Минтруду России (А.О.Котяков), Минздраву России (М.А.Мурашко) оказать поддержку секции "Дети в трудной жизненной ситуации", членам Совета и заинтересованным НКО:

а) в разработке анкеты для проведения общественного мониторинга выполнения рекомендаций министерств и Совета в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

б) в проведении общественного мониторинга в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в субъектах Российской Федерации.

По результатам мониторинга информацию представить в Совет.

Срок - 29 мая 2020 г.

12. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовать:

а) принять исчерпывающие меры по обеспечению организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домов-интернатов средствами индивидуальной защиты и дезинфекции, из расчета реальной занятости сотрудников с учетом рекомендаций Роспотребнадзора;

б) предусмотреть возможность преимущественно вахтового метода работы сотрудников данных организаций, разработать и внедрить меры стимулирования сотрудников организаций, работающих непосредственно в группах с детьми;

в) разработать и внедрить меры стимулирования сотрудников детских домов-интернатов временно размещать воспитанников в своих семьях на время действия в организациях режима карантина;

Срок - 20 мая 2020 г.

13. Минпросвещения России (С.С.Кравцов) при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти провести видеоселекторное совещание с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подпунктам "а", "б" пункта 12 протокола.

Срок - 20 мая 2020 г.

14. Минпросвещения России (С.С.Кравцов) при участии членов Совета организовать на постоянной основе в субъектах Российской Федерации мониторинг ситуации с обеспечением всех обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, переведенных на дистанционное обучение в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также находящихся на обучении на дому по медицинским показаниям, бесплатного двухразового питания путем предоставления сухого пайка в соответствии с нормами Федерального закона № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" либо заменой компенсацией за питание в денежном эквиваленте.

Срок - 20 мая 2020 г.

15. Минтруду России (А.О.Котьяков) совместно с Минфином России (А.Г.Силуанов), заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1. представить предложения:

а) о целесообразности предоставления дополнительных мер поддержки в период распространения новой коронавирусной инфекции:

семьям с детьми в случае если один или оба родителя потеряли работу либо среднедушевой доход семьи ниже прожиточного минимума;

многодетным семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (обеспечение СИЗами, продуктовыми наборами, электронными и др. устройствами для поддержки обучения детей в дистанционном режиме);

семьям с детьми-инвалидами и (или) инвалидами старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

б) об обеспечении семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и нуждающихся в социальной помощи, положенными им мерами поддержки по месту их фактического пребывания.

Срок - 15 мая 2020 г.

16. Минтруду России (А.О.Котяков), Минэкономразвития России (М.Г.Решетников), Минстрою России (В.В.Якушев) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации представить предложения по вопросам:

оказания специальных системных мер социальной защиты, включающих гуманитарную помощь и дополнительные социальные денежные выплаты семьям с детьми-инвалидами и (или) инвалидами старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями;

компенсации части затрат гостиничному комплексу при организации на их базе размещения граждан с детьми, попавших в трудную жизненную ситуацию, потерявших жилье, ставших жертвами домашнего насилия и пр.;

предоставления жилых помещений маневренного фонда семьям с детьми, потерявшим возможность оплачивать арендуемое жилое помещение.

Срок - 15 мая 2020 г.

17. Рекомендовать:

а) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Калужской, Кемеровской, Нижегородской областей и Ставропольского края) использовать региональные общественные советы как ресурс для получения, обработки, структурирования общественных запросов в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой;

б) Председателям региональных Советов по вопросам попечительства в социальной сфере (Калужской, Кемеровской, Нижегородской областей и Ставропольского края) использовать ресурс региональных советов как площадку для выработки в субъекте Российской Федерации совместных действий государства и гражданского общества по профилактике распространения коронавируса.

Срок - 15 мая 2020 г.

18. Минтруду России (А.О.Котяков), Минпросвещения России (С.С.Кравцов) совместно с членами Совета и заинтересованными НКО проработать вопрос о целесообразности разработки нематериальных мер стимулирования специалистов организаций, занятых работой по профилактике и борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции.

Срок - 20 мая 2020 г.

19. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в кратчайшие сроки проработать вопрос о создании во всех городах с населением свыше 1 млн. человек дополнительных мест в приютах для людей без определенного места жительства (БОМЖ) на период распространения новой коронавирусной инфекции.

20. Минтруду России (А.О.Котьяков), Минздраву России (М.А.Мурашко), МВД России (В.А.Колокольцев), Роспотребнадзору (А.Ю.Попова) на время распространения новой коронавирусной инфекции представить предложения по организации дополнительных мер поддержки для граждан БОМЖ, в том числе оценить возможность:

а) разрешить гражданам БОМЖ проживание в государственных центрах, предназначенных для социального обслуживания бездомных людей, независимо от наличия документов, удостоверяющих личность и штампа о регистрации;

б) автоматически продлевать срок действия индивидуальной программы предоставления социальных услуг;

в) организовать раздачу бездомным гражданам средств гигиены и обеспечить доступ к дезинфицирующим средствам в общественных местах (в магазинах, банках, на остановках общественного транспорта и др.);

г) создать условия для граждан БОМЖ для выполнения гигиенических процедур.

21. Рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в которых введены ограничения деятельности организаций в отдельных сферах:

предоставить СО НКО, оказывающим социальную поддержку гражданам, возможность продолжить свою деятельность, и предоставить сотрудникам СО НКО, участвующим в оказании гражданам социальной помощи, возможности передвижения по территории населенных пунктов;

принять меры к обеспечению сотрудников СО НКО, участвующих в оказании социальной помощи населению и иных мероприятиях по поддержке граждан в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, средствами индивидуальной защиты.

Срок - 15 мая 2020 г.

22. Минтруду России (А.О.Котьяков) совместно с Минфином России (А.Г.Силуанов), Минэкономразвития России (М.Г.Решетников) проработать вопрос о целесообразности предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям (СО НКО), доходы которых от реализации товаров, работ, услуг не превышают трех миллионов рублей, дополнительной

меры поддержки в виде освобождения СО НКО от обязанности по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда и представить предложения в Совет.

Срок - до 15 мая 2020 г.

2. Об исполнении поручений Совета

(Лавров, Баталина, Салагай, Голикова)

1. Принять к сведению информацию Минтруда России, Минпросвещения России, Минкультуры России, Минздрава России о проработке предложений секций "Старшее поколение", "Образование в интересах детей", А.К.Федермессер, Е.Ю.Клочко.

2. Принять к сведению информацию Минфина России и продлить срок выполнения поручений Совета, содержащихся в протоколе Совета от 12 марта 2020 г. № 2 (подпункты 1 и 2 пункта 1 раздела I) до 1 июня 2020 года.

3. Минтруду России (А.О.Котяков) в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в целях эффективного исполнения протокола от 19 февраля 2020 г. № 1 установить сроки исполнения:

подпункт "б" пункта 6 (проведение мониторинга предоставления социальных услуг их получателями на дому или в полустационарной форме социального обслуживания, в том числе получателям, имеющим психические расстройства) - до 1 декабря 2020 г.;

подпункт "б" пункта 8 (провести комплексное обследование проживающих в психоневрологических интернатах а также пациентов психиатрических больниц, стоящих в очереди в психоневрологические интернаты) - до 20 февраля 2021 г.;

подпункт "в" пункта 8 (по итогам обследования представить в Совет предложения по алгоритму проведения комплексных социально-медицинских обследований проживающих в психоневрологических интернатах, а также пациентов психиатрических больниц, стоящих в очереди в психоневрологические интернаты, для принятия решений о необходимости изменения условий их проживания) - до 1 апреля 2021 г.;

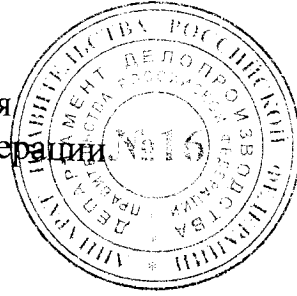
пункт 11 (доклад в Совет о результатах внеплановых проверок психоневрологических интернатов, в том числе детских, в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой от 3 февраля 2020 г. № ТГ-П12-580) - до 30 марта 2021 г.

4. Минтруду России (А.О.Котяков), Правительству Нижегородской области (Г.С.Никитин), ОНФ (проект "Регион заботы"), членам секции Совета

"Медицина и фармацевтика" представить предложения по источникам финансирования комплексного обследования проживающих в психоневрологических интернатах, а также пациентов психиатрических больниц, стоящих в очереди в психоневрологические интернаты в Нижегородской области.

Срок - до 15 июня 2020 г.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



Т.Голикова